18

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLIKA E MAQEDONISË SË VERIUT
МИНИСТЕРСТВО ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА И ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ
MINISTRIA E MJEDISIT JETËSOR DHE PLANIFIKIMIT HAPËSINOR
Бр.-Nr. 18-6646/1
20.11. 2023 год.-viti
СКОПЈЕ - SHKUP

Извештај
за извршен надзор на законитоста на работата од областа на животната средина на општина Неготино за 2023

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-2113/1 од 17.03.2023 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 26.10.2023 година, Општина Неготино до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр.18-140/10 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините. На 17.10.2023 година членови на комисијата беа во надзор на општината, на кој од општината беше присутен Митко Толовски.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостацои кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

- *<u>По однос на обврските согласно Законот за животна средина:</u>*

Мерка:

-Потребно е да се отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП

- *Во однос на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:*

Општина Неготино ја спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина, и за истите се води само електронски регистер на издадени елаборати.

Имаат писмено назначено лице за одобрување на елаборати.

Препорака:

Општината да започне со водење на регистер за одобрени елаборати и во писмена форма.

- *Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на прашалникот е утврдено дека:*

Од општина Неготино се изјаснија дека општината ја спроведува постапката за издавање на Б- интегрирани еколошки дозволи.

-Во општината има издадени пет(5) Б- интегрирани еколошки дозволи.
-Лицето кое ги има изададено дозволите досега немало писмено овластување како лице за издавање на Б - Интегрирани еколошки дозволи.

Мерки:

-Потребно е лицето кои ги издава Б-Интегрираните еколошки дозволи да има писмено овластување од страна на градоначалникот.
-Согласно регистарот што го води Одделението за Интегрирано спречување и контрола на загадувањето при МЖСПП досега издадените дозволи од страна на општината не се доставувани до МЖСПП кое е обврска на општината согласно Законот за животна средина член 126. Потребно е сите издадени дозволи од страна на општина Неготино да се достават до МЖСПП.
- Дозволите на кои им е истечен рокот потребно е да се обноват.
-Потребно е издадените дозволи да се следат и за истите редовно да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

- *Во областа на **отпадот** комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:*

-Комисијата дава препорака на општината да овозможи остварување на правото на пристап до јавни информации и јавно учество во донесување одлуки во областа управување со отпад.
- Се препорачува Градоначалникот на општината да отпочне со изготвување и доставување до стручниот орган извештај за тоа колку се постигнати целите утврдени во договорите.
- Се препорачува општината да земе активно учество во воспоставување на регионален систем за управување со отпад.
-Се препорачува Градоначалникот на општината да пристапи кон исполнување на обврската според која има должност за склучување Договор со колективни односно самостојни постапувачи регистрирани во РСМ, согласно член 42 од ЗПОП.
- Се препорачува Градоначалникот да почне со водење грижа за исполнување на обврската, селектирање на отпад, од страна на давателите на услуга во соработка со постапувачи со посебни текови со отпад.

- *Во областа на **водите** комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:*

За водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Неготино за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28 истите потребно е да се прибават, исто така и за испуштања или фрлање материи и супстанции во реципиенти за населените места во општина Неготино за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.
-Општината потребно е согласно член 96 став 2 од ЗВ да донесе Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот. Одлуката за потребата со барање и Елаборат за определување на заштитни зони потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да

согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМ. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.

- Општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбани отпадни води (член 114 ЗВ) и да ги исполнува обврските согласно член 113 од ЗВ т.е. да ги собира, одведе и пречистува отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата, како и да ги исполнува обврските согласно член 116 и да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

-Согласно член 124 од ЗВ потребно е општината да донесе Програмата за заштита од штетно дејство на водите (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и согласно член 123 од ЗВ потребно е општината да ги презема мерките за заштита и одбрана од поплави и за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја.

- Согласно член 126 од ЗВ потребно е да се изработи План за заштита и одбрана од поплави, да се донесе истиот и да се достави до Министерство за животна средина и просторно и да се спроведуваат мерките од истиот. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

- Согласно член 131 од ЗВ во населените места потребно е да се определи ширина на крајбрежен појас на водотеците за кои не е определен истиот и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уредуи пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

-Советот на општината на територијата под нејзина надлежност потребно е да ги определи границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрозено од ерозија како и да ги утврди мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 136 и член 137 од ЗВ. Општината потребно е да ги исполни и обврските од член 141 од ЗВ и

да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје.
- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.
- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.

➢ *Во областа на **просторното планирање** комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:*

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуват до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

➢ *Во областа на **бучавата** комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:*

-Општината да започне со примена на законските надлежности во целост.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

-Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.
-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.
-Да се достави копија од систематизацијата.
-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

За превземените активности општината да го извести министерството (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата од областа на животната средина), Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од 6 месеци со писмен допис.

Скопје, 2023 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Тања Жироска Донски

Членови на Комисијата:

Лумни Јашари,__________
Ирена Николоска,__________
Влатко Цветаноски,__________
Даниела Ристова,__________
Даниела Наумоска,__________
Соња Фунарџиска,__________