

30 -03- 2022

18-00 6

**Извештај
за извршен надзор на законитоста на
работата од областа на животната средина на
општина Горче Петров за 2021 година**

Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-1092/2 од 16.02.2021 година, а врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1092/1 од 16.02.2021 година, на ден 24.03.2021 година изврши надзор на законитоста на работата во општина Горче Петров.

Надзорот е извршен врз основа на претходна најава до општината Горче Петров од страна на министерството и тоа за следните области од законите за животна средина:

1. Постапка за одобрување на елаборати за животна средина
2. Постапка за издавање на Б-интегрирана еколошка дозвола
3. Надзор на надлежностите на органите на општината од областа на управување со отпадот.
4. Надзор на надлежностите на органите на општината од областа на заштита на водите.
5. Надзор на надлежностите на органите на општината од областа на заштита од бучава во животната средина

Како претставник на општината Горче Петров присутни при вршењето на надзорот беа повеќе лица вработени, а одговорно лице согласно прашалникот е Иван Марковски.

Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје која се однесува на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина комисијата утврди дека: во општина Горче Петров се спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина истите се одобруваат согласно постапката и за нив се води евиденција согласно пропишаниот регистар.

По однос на втората точка која се однесува на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата е утврдено дека согласно законските прописи Општина Горче Петров не е надлежна за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи, тие се во надлежност на Град Скопје, кој ги издава на целата територија на Скопје.

По однос на обврските согласно Законот за животна средина :

-Општината нема донесено нов ЛЕАП (донесен во 2005 година), и истиот има изминат рок на важност

-Општината ја нема исполнето обврската согласно член 154 од ЗЖС. нема донесено план за вооредни состојби.

- Општината има донесено План за спроведување на инспекциски надзор за 2021 година, и доставува годишни извештаи за реализирани инспекциски надзори.
- Има еден овластен инспектор за животна средина кој ја покрива областа.
- Нема воспоставено катастер на загадувачи во животната средина согласно член 42 и не доставува податоци до МИКСНП.

Согласно третата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје од страна на комисијата е утврдено дека согласно прописите кои произлегуваат од Законот за управување со отпадот

- Општина Горче Петров согласно законските прописи нема обврска за донесување на План за управување со отпад.

- Општината нема донесено План и Програма за управување со отпадот, бидејќи согласно законските прописи истата ја донесува Град Скопје, но има утврдено локација за претоварна станица-Горче Петров 5-Лепенец.

- На територијата на општината функционира ЈП Комунална Хигиена-Скопје, кој поседува Дозвола за собирање и транспортирање на неопасен и други видови на комунален отпад и ја врши работата за собирање на отпадот на сите општини на територија на Град Скопје.

- За руралните делови обврската за собирање на отпадот била доделена на правно лице, согласно Законот за концесии и јавно приватно партнерство.

- Општината не води Катастар за својата територија, во кој ќе се евидентираат создавачите на неопасен отпад согласно член 116 од ЗУО, но собира податоци содржани во слаботите за животна средина.

Општината има реализирано инспекциски надзор во областа на животната средина (согласно член 126 и 129).

- Општината овозможува остварување на правото на пристап до јавни информации преку одговорно лице во општината, кое обезбедува информации за граѓаните, информации достапни преку Веб-страницата на општината.

- Општината имала склучено договор со Електро (нема важечка дозвола) за управување со електрична и електронска опрема, со Пакомак за пакување и отпад од пакување и имала склучено договор со правно лице за управување со отпад од батерии и акумулатори - точка 13 од правилникот ПАКОМАК е колективен постапувач за отпад од пакување, за батерии и акумулатори треба да склучи договор со колективен постапувач кој ја поседува таа дозвола.

Во однос на систематизација на работни места на општината во делот на животната средина, во текот на надзорот беше образложено дека општината има Сектор за уредување на градежни земјиште, комунални работи и заштита на животната средина, Одделение за комунални работи и заштита на животната средина каде што е предвидено 1 работно место со двајца извршители: Советник за заштита на животната средина а е пополнето едно.

Согласно четвртата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината Белес, од страна на комисијата е утврдено дека согласно прописите кои произлегуваат од Законот за водите:

-Собирање и одведување на отпадни води од целата територија на општината се остварува преку ЈП Водовод и Канализација – Скопје и обврската за дозвола за испуштање е на П Водовод и Канализација – Скопје.

Водно право дозвола за користење на вода за водоснабдување има прибавено ЈП Водовод и Канализација – Скопје. Кое е надлежно за снабдување со вода за пиење.

- Заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот и заштитни зони за капење е надлежност е на Град Скопје. Одлука за потребата за определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи за води ма донесено Град Скопје.

- Општината согласно член 114 од ЗВ дава предлог за Програмата за отпадни води до Град Скопје.

- Општината нема донесено Планови за заштита од порои, дождови и поплави.

- Општината не врши проценка дали водотеките на подрачјето кое е под нивна територија се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата согласно член 133 тоа е во надлежност на Град Скопје.

- Градот Скопје врши мониторинг за водни тела.

-Врши инспекциски надзор на правни лица во однос на испуштање и третман на отпадни води од процесите на вршење на дејноста, согласно доставените елаборати.

-Општина Горче Петров доставува предлог до Град Скопје за определување на границите на ерозивни подрачја и подраче загромено од ерозија.

Согласно петата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината Велес, од страна на комисијата е утврдено дека согласно прописите кои произлегуваат од областа на заштита од **бучава** во животната средина :

- Општина Горче Петров не подготвува стратешка карта за бучава, надлежност е на Град Скопје

-Општината нема потпишано договор со правно лице за мерење на бучава.

-Општината при издавање на одобренија за градба утврдуваат дали планските документи за објектот ги исполнуваат посебните услови и мерки за заштита од бучава.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги увиде следниве недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и даде неколку препораки:

- Се препорачува вработените во делот за заштита на животната средина да работат согласно законските прописи и да ги опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.

Вработен е само еден извршител на работни задачи од областа на животната средина се препорачува да се зголеми бројот, согласно потребите.

-Да се донесе нов ЛЕП

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

-Согласно член 124 од ЗВ потребно е Општините во градот Скопје и Градот Скопје да донесат Програма за заштита од штетно дејство на водите во која се предвидуваат превентивни мерки, изградба на заштитни објекти и постројки и изведување на работи

за заштита од штетно дејство на водите (изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.), а согласно член 123 да ги преземат мерките за заштита и одбрана од поплави и за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја.

- Изработениот Оперативен план за заштита и одбрана од поплави за загрозуени подрачја да се достави до Министерство за животна средина и просторно планирање и истиот да се спроведува.

- Општината во градот Скопје и Градот Скопје на територијата под нивна надлежност по определување на границите на ерозивни подрачја и подрачјето загрозуено од ерозија и утврдување на мерки потребно е да ги презема мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 136 и член 137 од ЗВ како и да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачја согласно член 141 од ЗВ.

Се препорачува во општината да овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина се со цел зајакнување на капацитетите за спроведување на законските прописи за заштита на животната средина на локално ниво. Да се постапи согласно Заклучокот на Влада за систематизирање на нови работни места согласно големината на општината како би се опфаќале сите области согласно обврските од законите.

- Во рок од 6 месеци Општина Горче Петров треба да го извести Министерството за животна средина и просторно планирање за превземените активности согласно утврдените недостатоци во однос на имплементацијата на надлежностите.

Скопје, 2021 година

Претседател на Комисија

Танја Кириска Филиќ

Членови од Комисијата присутни на надзорот:

Александар Петковски

Членови на комисијата кои учествуваа во извештајот:

Даниела Ристова

Даниела Наумоска